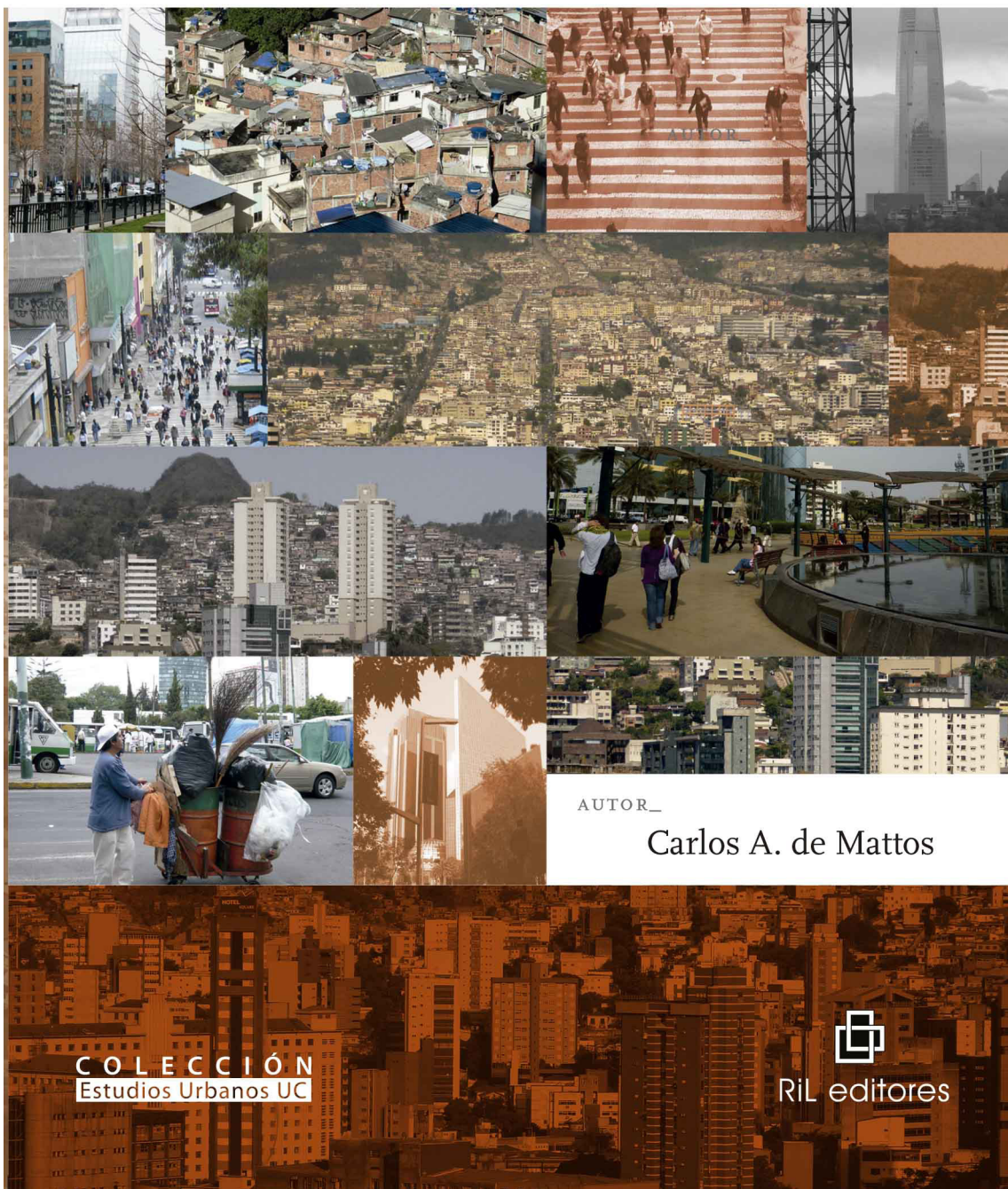


# REVOLUCIÓN URBANA ESTADO, MERCADO Y CAPITAL EN AMÉRICA LATINA



AUTOR\_

Carlos A. de Mattos

COLECCIÓN  
Estudios Urbanos UC



RIL editores

## **Reseña Bibliográfica: Revolución urbana. Estado, mercado y capital en América Latina. Carlos A. De Mattos, 2015, RIL Editores.**

*Felipe Espinosa Parra*<sup>1</sup>.

El libro que tenemos la oportunidad de comentar en esta ocasión del profesor Carlos A. de Mattos, fue publicado el reciente año 2015 por RIL Editores, colección Estudios Urbanos UC. Con un total de 320 páginas y con una cuidada elaboración, el libro se divide en 8 capítulos, además de una introducción y una presentación del director del Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales (IEUT) de la Pontificia Universidad Católica de Chile, Pedro Bannen. El autor de este libro, Carlos A. de Mattos, es arquitecto de la Universidad de la República de Uruguay y se desempeñó entre los años 1968 y 1989 como investigador en el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de Naciones Unidas. A partir del año 1990 y en la actualidad, se desempeña como académico e investigador del IEUT.

Al profesor Carlos A. de Mattos tuvimos la oportunidad de conocerlo el año 2009, cuando en el mes de diciembre participó en las Primeras Jornadas de Cultura y Territorio de Valparaíso, organizadas por esta revista. En esa primera ocasión –a la que prosiguieron otras dos versiones los años 2010 y 2011– quisimos invitar al autor de este libro junto al profesor Rubén Katzman, para que expusieran acerca de las formas de conocer y aproximarse al estudio del territorio. En esa ocasión, el profesor de Mattos presentó la clase magistral “Globalización, metamorfosis urbana y competitividad en América Latina”, en que explicaba los cambios en la morfología de las ciudades y, de hecho, comenzaba su exposición con la pregunta “¿Nueva Revolución Urbana?”.

(1) | Felipe Espinosa Parra  
Sociólogo MA © Comunicación social.

Casi un quinquenio más tarde, el libro “Revolución urbana. Estado, mercado y

capital en América Latina”, pareciera responder a esta pregunta, entregándonos las pistas de esta revolución, que se gatilló a mediados del siglo pasado. En este texto, el profesor de Mattos, aborda la cuestión urbana de las ciudades latinoamericanas desde sus distintas aristas, que han dado pie a una serie de movimientos humanos y de capital, que hoy entendemos como globalización. Si bien, este es un tema que ha sido ampliamente discutido en disciplinas como la geografía humana, economía, sociología y en general en las ciencias sociales, la aproximación de este autor tiene particularidades que lo diferencian de otros, desplegando una caja de herramientas analíticas para observar estos fenómenos.

Aunque la publicación de este libro es reciente, su contenido se refiere a un periodo de reflexión más extenso de parte de su autor. Como el mismo explica, los 8 capítulos del libro se dividen en dos momentos de la relación entre Estado, mercado y capital en América Latina: un primer momento que denomina industrial desarrollista, en el que existe un mayor grado de intervención del Estado y un segundo momento en que se instala una ideología neoliberal, con posteriores consecuencias en el desarrollo de los sistemas urbanos.

Para comprender el contenido de este texto, es importante entender la mirada del autor sobre estos procesos de desarrollo. De sus reflexiones, podemos desprender que se trata de una mirada sistémica y compleja. Para el autor, en las transformaciones del territorio, están involucradas una racionalidad capitalista que se instala en los modos de gobernanza de los sistemas urbanos, la cual debe contemplar los intereses y demandas de los grupos de presión a los que denomina “fuerzas sociales dominantes” (p. 21). Se trata por lo tanto de un trabajo con una mirada analítica, pero también crítica sobre los modos en que se producen las transformaciones de los sistemas urbanos en los países de América Latina.

Otro punto relevante en la mirada del autor es la delimitación de sus observa-

ciones, enfocada en los países y sus subsistemas urbanos. Esta delimitación, permite analizar y comparar el desarrollo al interior de los países de América Latina, sin observar el modo en que estos fenómenos responden a una economía global. De Mattos reconoce que los movimientos al interior de un país, sobre todo los que se refieren a centros urbanos o ciudades centrales, van a ser afectados o determinados por otros procesos globales. Sin embargo, delimitar la mirada a estos procesos internos, permite especificar estos análisis al nivel de las políticas públicas que se han implementado y que han moldeado gran parte de estas transformaciones.

Cada momento de transformación urbana, va a tener consecuencias en la articulación geográfica de los subsistemas urbanos. En un primer momento, denominado industrial desarrollista, el autor indica que se trata de un periodo de “declinación y ocaso de un régimen de acumulación keynesiano-fordista”. En éste, se promueve la intervención del Estado en la vida económica. Para el autor, el cambio de este tipo de integración económica-geográfica capitalista y de industrialización de los países latinoamericanos vía sustitución de importaciones, ocurre solo en el plano discursivo, ya que algunos objetivos del desarrollo económico-social que plantea, como aquellos referidos a la equidad y bienestar social, carecen de una traducción en políticas concretas.

Sobre el segundo momento, el autor se refiere a un agotamiento del momento anterior y un incremento de la “ideología neoliberal”, en la cual se establece un papel subsidiario de parte del Estado. Destaca en este periodo, un proceso de financiarización y remercantilización de la dinámica económica. Para de Mattos, Chile es uno de los primeros países en introducir la “racionalidad capitalista hacia un ámbito geográfico” y es un caso de estudio para observar los “impactos de la gobernanza neoliberal en la periferia capitalista” (p.22). Esta tendencia, impulsa la metamorfosis de las ciudades latinoamericanas que comienzan a cubrir grandes áreas urbanas, y se vuelven competitivas en el entorno global, a partir de los servicios que provee al capital.

Una de las hipótesis de este trabajo se puede leer en el primer capítulo analítico, titulado “Los límites de lo posible en la planificación regional”, donde indica que, “toda vez que los grupos y fuerzas sociales que orientan y controlan el proceso de toma de decisiones en una sociedad nacional definen y adoptan efectivamente un determinado proyecto político (que, en definitiva, significa la adopción de un modelo de acumulación, crecimiento y distribución), al mismo tiempo, en forma explícita o implícita, queda establecida una modalidad de funcionamiento espacial del sistema.” (p. 35). En este sentido, el modelo de acumulación será uno de los elementos clave para comprender las dinámicas de la nueva revolución urbana.

En el caso de las estrategias de liberalización económica, la desregulación es una “condición ineludible para que una economía nacional pueda mejorar su inserción en la dinámica globalizada” (p. 65). Esto produce para el autor un conjunto de transformaciones estructurales entre las que se encuentran: la creciente autonomización del capital; la intensificación de la secular tendencia a la conglomeración del capital; la paulatina transformación de la morfología organizacional de las empresas y; el progresivo aumento de la terciarización del aparato productivo. Toda esta evolución del aparato productivo, tiene un efecto en los mercados de trabajo urbano y al mismo tiempo un aumento en la tasa de urbanización. Con esto, de Mattos da cuenta de la interrelación entre los procesos globales y las transformaciones locales al interior de los países. Ciudades como Buenos Aires, Bogotá, Caracas, Ciudad de México, Sao Paulo, Río de Janeiro, Santiago y Lima, se transformaron desde la segunda mitad del siglo XX en grandes urbes que concentraron las economías nacionales de sus respectivos países, expandiéndose en grandes áreas metropolitanas. Es por ello que, conceptos como globalización, desregulación, acumulación capitalista, concentración geográfica y expansión urbana, se nombrarán en varias partes de este trabajo.



Si bien el libro destaca que estos procesos son similares en distintos países de América Latina, sin duda que Chile y la ciudad de Santiago, es un caso de estudio que ejemplifica muy bien este fenómeno para el autor. Sobre todo para el segundo momento del proceso de transformación urbana que se inicia a finales de la década de 1970y que está marcado por la liberalización del mercado y la apertura del país hacia el exterior. En diversos capítulos de este libro podemos encontrar referencias a la situación particular de Santiago y su área metropolitana para diferentes periodos de tiempo, lo que es un aporte relevante para quienes desean investigar las dinámicas económico-urbanas en el país.

El capítulo 7 titulado “Santiago en la dinámica de la competitividad urbana”, exhibe el desempeño de Chile en los indicadores de competitividad en los últimos años, como el indicador riesgo país de Standard & Poor (2008), el de competitividad de WEF (2010-2011), el indicador KOF de globalización (2010), Heritage sobre libertad económica (2011), de percepción de corrupción (Transparency, 2010) y del acceso al capital de Milken Inst. (2009). En todos estos indicadores, Chile comenzó a ser evaluado de manera positiva y “generalmente aparece como el país latinoamericano mejor calificado en cada uno de los aspectos incluidos” (p. 251).

La financiarización de la economía en las últimas décadas ha tendido a pensar en las ciudades como los nodos de la economía global, que requieren de un entorno informacional y de negocios atractivo para el mundo empresarial. En un rankingelaborado por MasterCard (2008), que considera aspectos como el ambiente de negocios, estabilidad económica, creación de conocimientos y flujos de información, entre otros, Santiago aparece en el primer lugar de las ciudades latinoamericanas, seguido por Ciudad de México, Sao Paulo, Bogotá, Buenos Aires y Río de Janeiro. En este estudio se evalúan diversos aspectos de la globalización, ya reconocidos por otros autores como Saskia Sassen, quien en la década de los '90 elaboró su propio ranking de ciudades globales en las que identificaba como las principales a Londres, NY y Tokyo. Los resulta-

dos comparados entre ambos estudios nos indican que existe concordancia de perspectivas entre investigadores de la globalización.

En otros rankings la ciudad de Santiago aparece menos posicionada respecto a otras ciudades latinoamericanas, como en el ranking Mercer sobre Calidad de Vida. En éste, Santiago se sitúa en cuarto lugar tras San Juan, Buenos Aires y Montevideo. Respecto a estos datos, de Mattos destaca que, a pesar del crecimiento económico que vive Chile –y Santiago por consecuencia- en este segundo periodo, persisten las desigualdades en la distribución del ingreso y la polarización social, heredadas del periodo anterior (p. 268). Esto plantea diversos desafíos a los gestores, administradores y hacedores de políticas públicas involucradas en el desarrollo urbano y territorial.

Finalmente, podemos indicar que las reflexiones que acompañan a este libro, los estudios empíricos y las discusiones teórico metodológicas que se presentan, permiten comprender el origen y desarrollo de los cambios en la morfología urbana de las ciudades latinoamericanas. La diversidad de factores que acompañan a este proceso, hacen de la relación entre Estado, mercado y capital, un campo de estudios rico y a su vez complejo, que requiere de un análisis pormenorizado para comprender sus dinámicas, por lo que estos análisis son un gran aporte a la discusión.

Se trata de un trabajo valioso que sintetiza las reflexiones de este investigador, que ha observado los fenómenos de la globalización durante más de cuatro décadas. La publicación de este libro es un reflejo de la vigencia de sus ideas, que han sido actualizadas, acorde a los cambios y transformaciones que se observan con el correr del tiempo. Es una obra de orientación teórica recomendada para todos quienes están involucrados en la gestión urbana y el desarrollo social, así como para estudiantes e investigadores, que se encuentran discutiendo actualmente sobre estas temáticas. El libro puede ser adquirido con facilidad

en librerías y otras superficies de venta de libros. Su precio fluctúa entre los 13 mil y 20 mil pesos y se encuentra disponible en formato impreso, así como en formato e-book a través del sitio Web de la editorial <http://www.rileditores.com>.

*Datos de publicación:*

*Título: "Revolución urbana. Estado, mercado y capital en América Latina".*

*Año 2015.*

*Autor: Carlos A. de Mattos.*

*Editorial RIL Editores.*

*Nº de Páginas: 230.*

*ISBN: 978-956-01-0177-8*

*Ciudad: Santiago, Chile.*